

Gouvernance des données et de l'information dans un contexte transnational : le cas de l'Observatoire des Forêts d'Afrique Centrale

[fpalla @ observatoire-comifac.net](mailto:fpalla@observatoire-comifac.net)

[sophie.fortuno @ cirad.fr](mailto:sophie.fortuno@cirad.fr)

[philippe.lemoisson @ cirad.fr](mailto:philippe.lemoisson@cirad.fr)

Science ouverte au Sud

GESTION ET OUVERTURE DES DONNEES DE LA RECHERCHE:
PANORAMA ET PERSPECTIVES EN AFRIQUE



Cotonou - Bénin

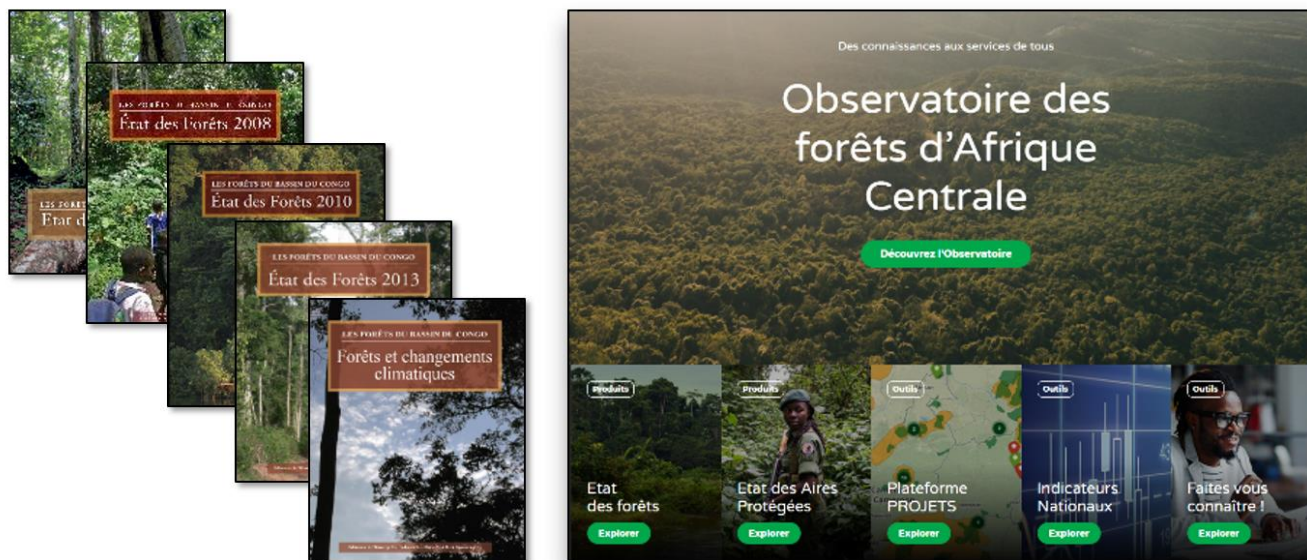
25-27 OCTOBRE 2022

1. **Le contexte COMIFAC**
2. **Données, Information, Gouvernance**
3. **Un prototype de « Charte de Gouvernance de l'Information pour les forêts d'Afrique Centrale »**
4. **Perspectives**

1. Le contexte COMIFAC

Gouvernance des données et de l'information dans un contexte transnational : le cas de l'Observatoire des Forêts d'Afrique Centrale

<https://www.observatoire-comifac.net/>



- L'Observatoire des Forêts d'Afrique Centrale (OFAC) est la cellule technique et scientifique de la COMIFAC (Commission des Forêts d'Afrique Centrale)



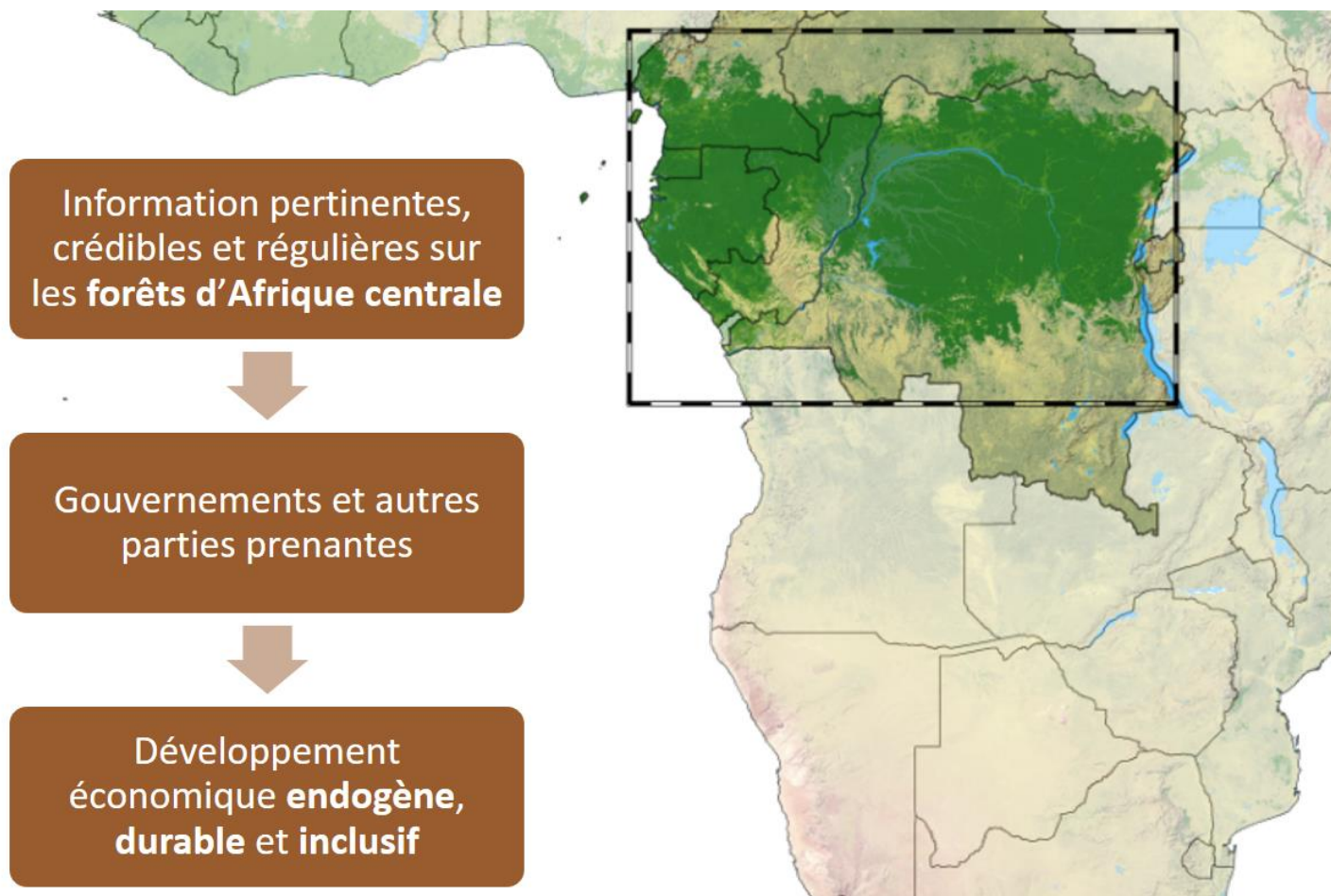
Assurer la disponibilité permanente des informations sur les forêts

Le réseau de l'OFAC



RIOFAC

Renforcement et institutionnalisation de l'Observatoire des forêts d'Afrique centrale



Déroulé de l'étude 2020

Livrable n°1

ETAT DES LIEUX SUR LES PARTENAIRES DE L'OFAC ET LES FLUX DE DONNEES

Objectifs

1. Recenser les parties prenantes, leurs rôles du point de vue de la gouvernance de l'information
2. Proposer un **cadre conceptuel** pertinent pour instruire les questions de gouvernance

Livrable n°2

PROTOTYPE DE CHARTE DE GOUVERNANCE DE L'INFORMATION POUR LES FORETS D'AFRIQUE CENTRALE

Objectifs

1. Proposer un prototype de charte s'appuyant sur le cadre conceptuel
2. Identifier les investigations à conduire pour passer du prototype à la charte

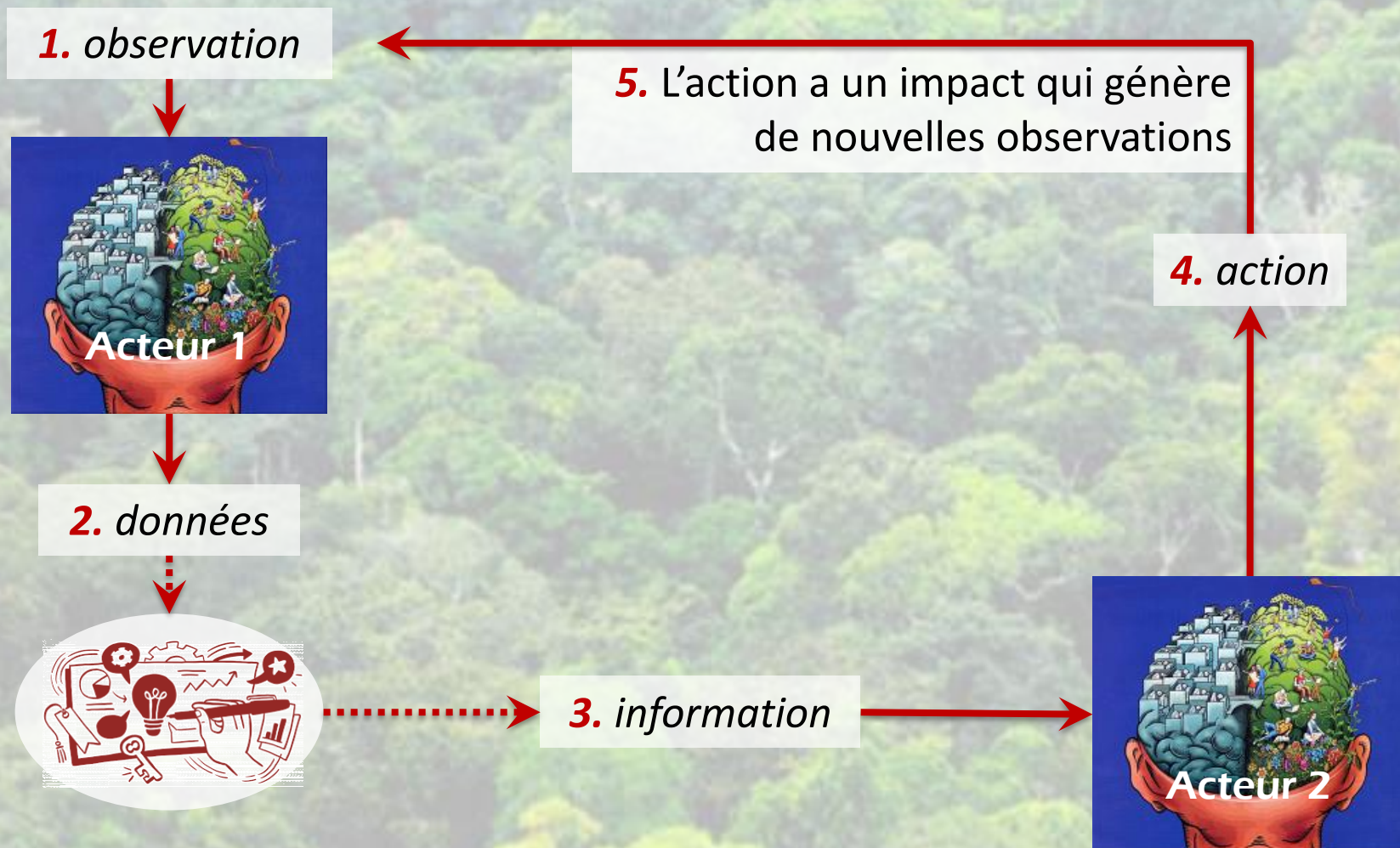
Livrable n°3

UNE CHARTE DE GOUVERNANCE DE L'INFORMATION POUR LES FORETS D'AFRIQUE CENTRALE : **FEUILLE DE ROUTE**

Gouvernance des données et de l'information dans un contexte transnational : le cas de l'Observatoire des Forêts d'Afrique Centrale

1. Le contexte COMIFAC
2. Données, Information, Gouvernance

La boucle observation-action



Gouvernance des données et de l'information dans un contexte transnational : le cas de l'Observatoire des Forêts d'Afrique Centrale

Une **série de données** obéit
à un protocole de **collecte**
rigoureusement défini.

**Données géo référencées sur les
types de végétation du Bassin
du Congo**

Un **service informationnel**
répond à un besoin d'**agir**.

Atlas de l'utilisation des Terres

Gouvernance des données et de l'information dans un contexte transnational : le cas de l'Observatoire des Forêts d'Afrique Centrale

Les deux principaux
« objets de gouvernance »
au sein d'un observatoire !

Au sein d'un observatoire,
il s'agit de préciser les différents rôles et responsabilités autour des **séries de données** et des **services informationnels**, ainsi que déterminer les procédures et les outils permettant d'encadrer le management de ces séries de données et services associés.

La **gouvernance** s'appuie sur un ensemble de pratiques (politiques, normes, chartes, guides...) qui fourniront une base solide pour s'assurer que les données et les services soient gérés correctement avec l'objectif d'asseoir durablement l'observatoire dans une dynamique créant de la valeur et de la connaissance.

Production versus propriété des données

POUR LE DÉVELOPPEMENT

Onglet SERIE DE DONNEES INPUT OFAC

* Sur le plan juridique, le Secrétaire Exécutif de la COMIFAC représente la COMIFAC, l'OFAC, les CNC

Code	Nom	*Code acteur producteur	*Code acteur commanditaire	Code conditions Usage	Généalogie (chaîne de fourniture)
Indicateurs de suivi niveau REGIONAL nb=>89					
R-INDIC_CF	Couvert forestier - Indicateurs niveau REGIONAL nb indicateurs=> 4	OFAC	COMIFAC	CC-OFAC	CNC - données nationales
R-INDIC_EF	Exploitation Forestière - Indicateurs niveau REGIONAL nb indicateurs=> 41	OFAC	COMIFAC	CC-OFAC	des
R-INDIC_L	Cadre légal et institutionnel - Indicateurs niveau REGIONAL nb=> 2	OFAC	COMIFAC	CC-OFAC	
R-INDIC_Bio	Conservation et valorisation de la biodiversité - Indicateurs niveau REGIONAL nb=> 42	OFAC	COMIFAC	CC-OFAC	
Indicateurs de suivi niveau NATIONAL nb=158					
N-INDIC_CF	Couvert forestier - Indicateurs niveau NATIONAL nb indicateurs=> 10	CNC	COMIFAC	CC-OFAC	
N-INDIC_L	Cadre légal et institutionnel - Indicateurs niveau NATIONAL nb indicateurs=> 10	CNC	COMIFAC	CC-OFAC	
N-INDIC_EF	Exploitation Forestière - Indicateurs niveau NATIONAL nb indicateurs=> 10	CNC	COMIFAC	CC-OFAC	
N-INDIC_Bio	Conservation et valorisation de la biodiversité - Indicateurs niveau NATIONAL nb indicateurs=> 10	CNC	COMIFAC	CC-OFAC	
Indicateurs de suivi niveau SITE de GESTION nb=>172					
S-INDIC1	Les concessions forestières de gestion durable	CNC	COMIFAC	à préciser	Administrations, organisations société civile, secteur privé sites de gestions, ...
S-INDIC2	Les unités de transformation industrielles	CNC	COMIFAC		ayant la tutelle sur les données concernées
S-INDIC3	Conservation et valorisation de la biodiversité dans les concessions forestières				
S-INDIC4	Les aires protégées				
S-INDIC5	Les zones d'intérêt cynégétique amodiées				
S-INDIC6	Les zones d'intérêt cynégétique à gestion communautaire				
couches et séries de données spatialisées (une par pays)					
CS-Adm	Couche des unités administratives	CNC	COMIFAC	?CC-OFAC	Administrations sites de gestion ayant la tutelle des données concernées
CS-	Couche des paysages	CNC	COMIFAC	?CC-OFAC	
CS-	Couche des concessions forestières	CNC	COMIFAC	?CC-OFAC	
CS-AP	Couche des aires protégées	CNC	COMIFAC	?CC-OFAC	
DS-Physique	Milieu physique (séries encapsulant plusieurs indicateurs)	CNC	COMIFAC	?CC-OFAC	
DS-Humain	Milieu humain (séries encapsulant plusieurs indicateurs)	CNC	COMIFAC	?CC-OFAC	
DS-OccSol	Utilisation des terres (séries encapsulant plusieurs indicateurs)	CNC	COMIFAC	?CC-OFAC	
Librairie					
BIB-ArtSc	Article scientifique	Affiliations	Projet,	USE	Auteurs de la publi

PRODUCTEUR DE DONNÉES

CONDITIONS D'USAGE DES DONNÉES

COMMANDITAIRE DE LA COLLECTE

Conditions d'usage des données

Onglet CONDITIONS D'USAGE

Code	Description des conditions d'usage (licence, contrat ...) / d'accès au service
CC-OFAC	Licence Creative Commons CC BY NC SA des contenus de l'observatoire de l'OFAC
USE	Utilisation soumise au respect de la licence spécifiquement attachée à la ressource
LIBRE	Accès au service sans authentification
RESTREINT	Accès au service avec authentification

Production des services informationnels

Onglet SERVICES INFORMATIONNELS

* Sur le plan juridique, le Secrétaire Exécutif de la COMIFAC représente la COMIFAC, l'OFAC, les CNC

? Interrogation

Code	Description du service	*Code acteur producteur	*Code acteur distributeur	*Code acteur commanditaire	Contributeurs	Code conditions d'usage d'accès au service	Codes des séries de données en input				
							Série 1	Série 2	Série 3	Série 4	Série 5
INDICSuivi_Bio	Systèmes de suivi Visualisation & téléchargement : Indicateurs - Conservation et valorisation biodiversité niveau pays et	OFAC	OFAC			RESTREINT	R_INDIC_Bio	N_INDIC_Bio			
INDICSuivi_CF	Visualisation & téléchargement : Indicateurs - Couvert Forestier niveau pays et par année Région	OFAC	OFAC	UE-EC, COMIFAC	Projet FORAF: CIFOR, FRM, NCL, CIRAD	RESTREINT	R_INDIC_CF	N_INDIC_CF			
INDICSuivi_EF	Visualisation & téléchargement : Indicateurs - Exploitation forestière niveau pays et par année R	OFAC	OFAC			RESTREINT	R_INDIC_EF	N_INDIC_EF			
INDICSuivi_L	Visualisation & téléchargement : Indicateurs - Cadre Légal et juridique niveau pays et par année R	OFAC	OFAC	UE-EC, COMIFAC		RESTREINT	R_INDIC_L	N_INDIC_L			
INDICSuivi_SITES	Visualisation & téléchargement : Indicateurs - Indicateurs de suivi niveau SITE	OFAC	OFAC	UE-EC, COMIFAC		RESTREINT	S-INDIC1	S-INDIC2	S-INDIC3	S-INDIC4	S-INDIC...
Synthèse régionale	Synthèse (documentaire) Indicateurs nationaux	OFAC	OFAC	UE-EC, COMIFAC	Prog. FRA-FAO, campagnes OIBT...	CC-OFAC LIBRE	R_INDIC_CF	R_INDIC_EF	R_INDIC_Bio		
Synthèses nationales	Synthèses (documentaire) Aires protégées	OFAC	OFAC	UE-EC, COMIFAC		CC-OFAC LIBRE	N_INDIC_CF	N_INDIC_EF	N_INDIC_Bio		
AP-IMET	IMET Outil de développement	OFAC	OFAC	UE-EC, COMIFAC	RAPAC, Prog. BIOPAM, références nationales	? lic. open source libre	S-INDIC1	S-INDIC2	S-INDIC3	S-INDIC4	S-INDIC...
AP-Data-Download	IMET téléchargement	OFAC	OFAC			RESTREINT					
Region-AP	Cartes régionales des concessions forestières	OFAC	OFAC	COMIFAC		CC-OFAC LIBRE					
Region-CF	Cartes régionales des concessions forestières : 4 cartes	OFAC	OFAC	COMIFAC		CC-OFAC LIBRE					
Region-EF	Posters à l'échelle régionale sur Enjeux du secteur forestier en Afrique Centrale (Octobre 2019) : 2 posters	OFAC	OFAC	COMIFAC		CC-OFAC LIBRE					
Region-ST	Posters à l'échelle régionale sur Conservation - Sécurité - Transhumance en Afrique Centrale (2019) : 4 posters	OFAC	OFAC	COMIFAC		CC-OFAC LIBRE					
Region-T	Posters à l'échelle régionale sur Observation, suivi et organisation de la transhumance en Afrique Centrale (Décembre 2019) : 1 poster	OFAC	OFAC	COMIFAC		LIBRE					
Espace cartographique											
GeoPortail	GeoPortail COMIFAC	OFAC	OFAC			LIBRE	CS-Adm	CS-Landscape	CS-OccSol	CS-AP	
GeoPortail-Download	Données SIG en visualisation, téléchargement	OFAC	OFAC			LIBRE	CS-Adm	CS-Landscape	CS-OccSol	CS-AP	
DataSIG	Données indicateurs en visualisation, téléchargement	OFAC	OFAC			RESTREINT	DS-Physique	DS-Humain	DS-OccSol		
Produits cartographiques											
SmartPDF	Cartes interactives régionale ou par pays	OFAC	OFAC	COMIFAC		CC-OFAC LIBRE	CS-Adm	CS-Landscape	CS-OccSol	CS-AP	
AP-SmartPDF	Cartes interactives des aires protégées	OFAC	OFAC	COMIFAC		CC-OFAC LIBRE	CS-Adm	CS-Landscape	CS-OccSol	CS-AP	
ECO-SmartPDF	Cartes interactives des paysages écologiques	OFAC	OFAC	COMIFAC		CC-OFAC LIBRE	CS-Adm	CS-Landscape	CS-OccSol	CS-AP	
Atlas											
AT_UseTerre	Atlas-COMIFAC sur l'utilisation des terres forestières	OFAC	OFAC	Coop. Ail.	GIZ						
Publications											
EDF	Etat des Forêts du Bassin du Congo (rapport en ligne) ; un rapport tous les deux ans.	OFAC, PFBC	OFAC	UE-EC ; CIFOR ; AFD	co-auteurs de l'ouvrage +	CC-OFAC LIBRE					
AP-EAP	Etat des Aires protégées ouvrage papier	OFAC, RAPAC	OFAC	UE-EC ; CIFOR ; CIRAD ; FRM ;	co-auteurs de l'ouvrage +	CC-OFAC LIBRE	CS-AP	CS-Concessions			
Policy Brief	Policy Brief	OFAC	OFAC	UE-EC, COMIFAC	CIFOR, CIRAD, COMIFAC ...	CC-OFAC LIBRE					
Bibliothèque	Librairie de publications scientifiques	OFAC	OFAC	UE-EC, COMIFAC	Liste (auteurs, affiliation)	LIBRE	BIB-ArtSc				

PRODUCTEUR
DU SERVICE

SÉRIES DE
DONNÉES EN INPUT
DU SERVICE

COMMANDITAIRE
DU SERVICE

Les parties prenantes dans la gouvernance

Onglet ACTEURS

Code ou Sigle	Nom long
ADIE	Agence pour le Développement de l'Information Environnementale
AFD	Agence Française pour le Développement
BAD	Banque Africaine de Développement
BBOP	Business and Biodiversity Offsets Programme
CARPE	Programme Régional de l'Afrique Centrale pour l'Environnement
CEOFAC	projet géré par le CCR, prolongé jusqu'en 2016 (OFAC3) sur financement du projet ReCaREDD financé par l'UE
CEEAC	Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale
CEMAC	Communauté Economique et Monétaire des Etats d'Afrique Centrale
CIFOR	Centre de recherche forestière internationale
CIRAD	Centre de Coopération Internationale en Recherche Agronomique pour le Développement
CNC	Coordonnateurs nationaux de la COMIFAC
COMIFAC	Commission des Forêts d'Afrique Centrale
FAO	Food and Agriculture Organization
FEM	Fonds pour l'Environnement Mondial
FFC	Fonds Fiduciaire de Conservation
FFEM	Fonds Français pour l'Environnement Mondial
FORAF	Forêts Africaines : projet mis en oeuvre par un consortium d'institutions de recherche (CCR) et comprenant le CIRAD, le CIFOR, FRM, UCL
GIZ	Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit = Coopération Allemande ?
GN-P	Groupe National Pays
OAB	Organisation Africaine du Bois
OFAC	Observatoire des Forêts d'Afrique central
OSFAC	Observatoire Satellital des Forêts d'Afrique Centrale
PACEBCo	Programme d'Appui à la Conservation des Ecosystèmes du Bassin du Congo
PFBC	Partenariat pour les Forêts du Bassin du Congo

Chaque partie prenante
joue un ou plusieurs
RÔLES
dans le processus de
gouvernance!

Questions de gouvernance

Service Informationnel : Atlas de l'utilisation des Terres

- Quelles sont les séries de données qui alimentent le service ?
- Qui en est propriétaire ?
- Qui a le droit de les stocker ? de les utiliser ?
- Quels traitements pour transformer les données en information ?
- Qui est responsable de l'exploitation (accessibilité, fiabilité, continuité) du service ?
- Qui gère les droits d'accès au service ?
- Qui gère les évolutions ou l'arrêt du service ?

Les Rôles - 1

Porteur d'enjeu

Le porteur d'enjeu est une personne ou un organisme motivé par l'enjeu collectif, qui cherche à mettre en œuvre un cycle vertueux observation-action.

Producteur de données

Le producteur de données est une personne ou un organisme garant et responsable de la qualité et de la validité des séries de données qu'il produit.

Producteur de service informationnel

Le producteur de service informationnel est une personne ou un organisme responsable de la qualité et de la continuité des services informationnels qu'il produit.

Les Rôles - 2

Administrateur de service informationnel

L'administrateur de service informationnel est une personne en charge des aspects suivants :

- contrôle de la traçabilité des séries de données
- contrôle de la bonne documentation des traitements
- contrôle de la sécurisation de l'exploitation du service sur les aspects juridiques et techniques
- gestion des droits pour l'accessibilité au service
- gestion des évolutions ou de l'arrêt du service

1. **Le contexte COMIFAC**
2. **Données, Information, Gouvernance**
3. **Un prototype de « Charte de Gouvernance de l'Information pour les forêts d'Afrique Centrale »**

Critères de bonne gouvernance et objectifs de la charte OFAC

Critère 1 : Les **décideurs/gestionnaires**, au niveau local, national ou régional, ont accès aux services informationnels répondant à leurs besoins d'action :

- Les séries d'observations sont de qualité, transmises régulièrement, stockées en lieu sûr
- Les indicateurs choisis sont pertinents pour l'action et cohérents entre eux
- Les services informationnels sont de qualité et techniquement accessibles

Critère 2 : Les **porteurs d'enjeu** sont en mesure d'évaluer l'utilité de leurs investissements :

- Ils peuvent s'assurer de la qualité des services informationnels
- Ils peuvent contrôler l'accessibilité des services informationnels

L'OBJECTIF DE LA CHARTE EST DE DÉTERMINER LES RÈGLES DU JEU ENTRE ACTEURS
POUR QUE CES CRITÈRES DE BONNE GOUVERNANCE PUISSENT ÊTRE SATISFAITS.

Prototype de charte pour l'OFAC

1. Objet de la CHARTE

LA CHARTE ATTRIBUE LES RESPONSABILITÉS D'ADMINISTRATION POUR LES SERVICES INFORMATIONNELS DONT L'OFAC EST PRODUCTEUR.

2. Structure de la CHARTE

Les services informationnels dont l'OFAC est producteur sont regroupés en sous-ensembles homogènes du point de vue de leur administration. Pour chaque « bouquet d'administration de services », un **volet spécifique** de la présente charte est constitué.

3. Parties prenantes

Les parties prenantes sont :

- la COMIFAC représentée par le SE-COMIFAC
- les signataires des **volets spécifiques**

4. Engagement de la COMIFAC en tant qu'administrateur de la CHARTE

5. Engagement des parties prenantes en tant qu'administrateurs de services informationnels

6. Engagement de l'OFAC en tant que producteur de services informationnels

7. Engagement des producteurs de données

8. Référentiel réglementaire pour la circulation de l'information

L'ensemble des conditions et modalités pouvant être mises en œuvre pour réglementer l'usage ou le transfert des séries de données ainsi que l'accès aux services informationnels sont listées dans un tableau, dont la gestion est placée sous la responsabilité du SE-COMIFAC.

Quel statut pour la charte ?

Statut 1 : « charte d'adhésion »

Si le présent prototype est mis en œuvre « tel quel », il est opérationnel dans le contexte institutionnel actuel. C'est un document qui met en œuvre des « engagements » mais leur valeur juridique n'est pas établie.

Statut 2 : « charte opposable »

Le présent prototype peut être transformé en une charte juridiquement opposable sous les conditions suivantes :

Tous les signataires doivent être des personnes juridiques.

Des clauses de résiliation doivent être ajoutées afin de traiter les sorties éventuelles de parties prenantes.

Des clauses de recours doivent être ajoutées afin de traiter les éventuels conflits

Services informationnels regroupés en « bouquets »

✓ Inscrire au REGISTRE le nouveau volet spécifique de la charte

✓ Définir les responsabilités et décrire les services et les données

CHARTRE

Volet 2 « Atlas Utilisation des Terres de l'espace COMIFAC »

Tableau A2

Administrateurs des services informationnels du bouquet

Tableau B2

Services informationnels du bouquet

Tableau C2

Séries de données du bouquet

REGISTRE des volets spécifiques de la charte

Date	Libellé de l'événement	SE-COMIFAC	OFAC
23.04.2018	Création du volet 1 « Indicateurs grand public de l'exploitation forestière »		
11.05.2020	Création du volet 2 « Atlas Utilisation des Terres de l'espace COMIFAC »		

1. Ob...
2. St...
3. Pa...
4. En qu'ad...
5. Engagement des parties prenantes en tant qu'administrateurs de services informationnels
6. Engagement de l'OFAC en tant que producteur de services informationnels
7. Engagement des producteurs de données
8. Référentiel réglementaire pour la circulation de l'information

Gouvernance des données et de l'information dans un contexte transnational : le cas de l'Observatoire des Forêts d'Afrique Centrale

1. Le contexte COMIFAC
2. Données, Information, Gouvernance
3. Un prototype de « Charte de Gouvernance de l'Information pour les forêts d'Afrique Centrale »
4. Perspectives

Extrait des Termes de Référence pour l'étude 2022

Objectif global

L'objectif global est d'implémenter le prototype de Charte produit en 2020 en le connectant à un état des lieux (*contenu de la Charte*) ainsi qu'à des fonctionnalités d'administration des services informationnels (*opérationnalisation de la Charte*).

Objectifs spécifiques

1. Mettre en œuvre un état des lieux actualisable en continu sur les acteurs, les séries de données, les services informationnels
2. Spécifier puis développer un outil d'administration de Charte intégré au SI OFAC
3. Actualiser le rapport d'étude 2020

Gouvernance des données et de l'information dans un contexte transnational : le cas de l'Observatoire des Forêts d'Afrique Centrale

Merci pour vos questions !